

CONCEPȚIA EFICIENTIZĂRII SISTEMULUI DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ÎN REPUBLICA MOLDOVA.

T.Gnip

Universitatea Tehnică a Moldovei

INTRODUCERE

Redistribuirea corectă a prestațiilor sociale într-o societate modernă este problema cheie care dă posibilitatea menținerii unui echilibru între diferite pături sociale ale populației.

Obiectivul noului mecanism de acordare a asistenței sociale este de a stabili elementele conceptuale, căile de soluționare, precum și etapele de implementare ale acestora.

La moment, sistemul de asistență socială reprezintă 13 tipuri de prestații bănești (în baza diverselor legi și hotărâri), majoritatea cărora sînt acordate conform principiului categorial, fără evaluarea veniturilor și stării materiale reale a familiilor. Cadrul legislativ continuă a fi dispersat și necoordonat.

Astfel, este necesar de a asigura unificarea treptată a tuturor programelor de asistență socială (compensații nominative, indemnizații familiilor cu copii neasigurate, ajutor material adresat familiilor sărace, alocații sociale etc.), bazată pe un singur criteriu, și anume în funcție de mărimea venitului mediu pe un membru al familiei sau nivelul sărăciei, dacă acest indice va fi stabilit prin lege, pe o formă unică de solicitare, precum și a unui sistem simplificat de administrare.

1. MECANISME DE DIRECȚIONARE A PRESTAȚIILOR SOCIALE

Întru direcționarea prestațiilor sociale spre cele mai nevoiașe pături ale societății, în calitate de criterii privind acordarea dreptului la aceste prestații, pot servi diverși indicatori. Studiile efectuate cu privire la programele de indemnizații din întreaga lume, au demonstrat că cele mai rezultative sînt verificarea veniturilor, proxievaluarea (sistemul de puncte), identificarea beneficiarilor la nivel local, orientarea demografică la copii (care oferă în ansamblu rezultate vizibile). De menționat că orientarea demografică la adulți este mai puțin eficientă. De asemenea, s-a stabilit că metoda în cauză asigură doar 20% din succes, restul - 80% - revin mecanismelor administrative, ceea ce ne atenționează asupra importanței instituțiilor și practicilor de administrare.

Reieșind din cele menționate, în condițiile Republicii Moldova, este posibil de aplicat unul din cele 3 mecanisme de direcționare a prestațiilor sociale bazate pe:

- venitul global al familiei;
- sistemul de puncte (proxy);

- sistemul mixt de testare a veniturilor, cu utilizarea "filtrelor".

2. VENITUL GLOBAL AL FAMILIEI

Evaluarea venitului global al familiei reprezintă cea mai directă și cea mai simplă metodă de direcționare a prestațiilor sociale, care permit de a stabili direct dreptul la aceste prestații. În cazul de față cuantumul prestației respective va constitui diferența dintre cuantumul venitului global și nivelul minim garantat (minimumul de existență). Guvernul prin Hotărârea nr.1084 din 4 octombrie 2004 a aprobat Regulamentul cu privire la modul de determinare a venitului global al unei persoane (familii), care în esență sa pune baza metodologică pentru noul sistem de direcționare a prestațiilor sociale.

Deși Regulamentul nominalizat reprezintă o bună fundamentare pentru evidența veniturilor, totuși există un șir de probleme ce țin de aplicarea acestuia:

1. Structura venitului global al familiei este foarte dispersată și conține un număr mare de venituri mici care deseori poartă un caracter întâmplător. Structura veniturilor este practic aceeași pentru toate familiile "sărace" și "bogate". Această situație ar însemna de facto că cea mai mare parte a veniturilor va fi ascunsă la solicitarea prestației, iar verificarea veniturilor va reprezenta o sarcină administrativă dificilă.

2. Veniturile familiei includ venituri și încasări din surse, ale căror verificare este imposibilă (de exemplu, pentru lucrul la negru și transferurile de la rudele care lucrează peste hotare).

3. Indicele venitului global nu indică totalmente bunăstarea familiei.

4. Veniturile bănești obținute diferă considerabil de cheltuielile și necesitățile familiei. Aceasta are loc mai cu seamă datorită consumului în formă naturală a produselor proprii, cultivate sau produse de pe terenul de lângă casă în gospodăriile țărănești (de fermier), sau obținute în calitate de plată pentru terenurile agricole date în arendă. În virtutea acestor circumstanțe, indicele venitului global calculat, încetează a mai fi indicatorul principal al situației materiale reale a persoanei/familiei.

În baza celor expuse se poate conchide că, deși venitul global al familiei trebuie și poate deveni elementul principal al noului principiu de acordare a asistenței sociale, el suferă de un șir de lacune. Acestea pot fi înlăturate, sau în cazul unei evidențe mai amănunțite (ce va conduce inevitabil la

creșterea costului de administrare a sistemului), sau prin introducerea în sistem a factorilor suplimentari de corectare.

3. SISTEMUL DE PUNCTAJ (PROXY)

Sistemul de punctaj (proxy) se deosebește radical de sistemul de calcul al venitului global, care în esență sa tinde să completeze sistemul menționat mai sus la evidențierea beneficiarilor de prestații sociale, cu un număr impunător de indicatori. Astfel, fiecărui solicitant i se atribuie un punctaj anumit, în funcție de care se acordă dreptul la obținerea prestației.

Sistemul de punctaj (METSA) a fost elaborat în cadrul proiectului "Asistență Socială și Acces Prioritar la Energie" (LIESAP), care are în componența sa două etape, funcții (funcția de negare și funcția de bunăstare). La prima etapă, *funcția de negare* exclude acele gospodării, care a priori nu au nevoie de ajutor. Se utilizează în acest scop 9 indicatori pentru:

1. persoanele care practică activitatea de antreprenariat și sînt înregistrate oficial. Se face excepție pentru persoanele, venitul net al cărora obținut din această activitate, nu depășește minimul de existență;

2. venitul mediu al gospodăriilor depășește minimul necesar pentru existență;

3. persoanele instituționalizate, aflate la întreținere de stat completă;

4. deținătorii de mijloace de transport, destinate pentru transportarea mărfurilor și a pasagerilor (peste 8 locuri, inclusiv șoferul);

5. proprietarii a mai mult de un autoturism funcțional (se exclude categoria A și transportul pentru invalizi) sau automobilele cu vîrstă mai mică de 3 ani de la data producerii;

6. proprietarii a mai mult de un imobil (apartament, casă etc.);

7. persoanele care au surplus la apartament, sau vile de tip vară-iarnă;

8. deținătorii de mașini agricole funcționale (categoria "h", în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.52 din 23 ianuarie 2001);

9. deținătorii de terenuri agricole cu venituri medii ce prevalează asupra pragului de rentabilitate a pămîntului.

La etapa a II-a, *funcția bunăstării*, se evaluează situația materială a gospodăriilor conform gradației de la 0 la 1. În acest scop se utilizează 32 de factori ai gospodăriilor (familiilor), grupate în 8 factori complecși, și anume: factorul venitului, factorul capacității de muncă, factorul localității (oraș/sat), factorul serviciilor comunale, factorul invalidității, factorul mijloacelor de transport, factorul spațiului locativ și factorul privind numărul de camere. Și, în sfîrșit, toate gospodăriile care acumulează un punctaj care depășește anumite niveluri ale limitei, vor obține dreptul la indemnizații, iar toate gospodăriile cu

punctaj mai mare decât cel determinat - nu vor beneficia de acest drept.

Analiza modelului METSA a fost efectuată de către Remco Oostendorp de la Universitatea Liberă din Olanda. Au fost evaluate consecințele implementării unui atare sistem, modelele puternice și slabe, căile de îmbunătățire ale acestora. După efectuarea analizei s-a ajuns la următoarea concluzie: punctajul mediu METSA oglindește veridic situația familiei, dar oferă rezultate mai favorabile pentru oraș (mai ales în urbele mari), decât sate, deoarece modelul METSA nu calculează veniturile în formă naturală și se orientează spre familiile cu venituri bănești scăzute (*cash poor*). Fapt care în condițiile gospodăriei naturale mari din Republica Moldova datele pot fi incorecte. În legătură cu acesta, se cere prelucrarea sistemului METSA în baza unui studiu național, ținându-se cont de toate veniturile, inclusiv cele obținute sub formă naturală. În afară de acestea, în procesul studiilor pentru elaborarea METSA au fost *a priori* excluse toate gospodăriile de casă, "retezate" prin funcția de negare, de aceea eroarea excluderii nu poate fi evaluată;

4. SISTEMUL MIXT DE TESTARE A VENITURILOR CU "FILTRE"

Sistemul mixt de testare a veniturilor cu "filtre" are drept scop concretizarea posibilei informații incorecte sau incomplete despre venituri. Pentru aceasta la sistemul de determinare a venitului global, sînt adăugate filtre, care permit excluderea din sistem a familiilor care nu au nevoie de ajutor social, și concentrarea personalului de specialitate asupra calculării venitului global familiilor sărace. În afară de aceasta, într-un atare sistem mărimea venitului global se completează cu venit calculat sau impus, pentru corectarea veniturilor neatestate (pămînt).

La etapa I-a are loc excluderea din start a familiei în baza caracteristicilor gospodăriilor, cum ar fi prezența bunurilor sau posibilitățile de obținere a veniturilor. Este necesar de menționat că, asemenea "filtre" pot avea legătură directă cu veniturile neatestate (nedecarate), compensîndu-le reușit. De exemplu, dispunerea de un autocamion este legată de obținerea unor venituri sporite (servicii de transport); dispunerea de surplus de spațiu locativ în oraș permite darea în chirie a acestuia; transferurile de la rudele de peste hotare pot fi utilizate preponderent în scopul procurării imobilului etc.

La etapa a II-a are loc calcularea venitului total pentru familiile care au fost supuse sistemului de "filtre". Conform calculelor, veniturile atestate ale celor mai sărace familii, sînt aproape de parametrii consumului lor, fapt care micșorează eroarea la etapa I-a. Acest lucru se explică prin faptul că, sursele de venituri în familiile sărace sînt mai puțin diversificate, de obicei acestea reprezintă una sau

două surse, de regulă ușor controlabile. Posibilitatea utilizării diverselor filtre și calculării definitive a veniturilor este examinată în cele ce urmează.

Voința de a lucra. Voința de a lucra și eforturile proprii sînt foarte importante pentru a evita întreținerea și dependența excesivă de sistemul de asistență socială. De aceea, este necesar de a stabili următoarele condiții primare pentru a refuza oferirea asistenței sociale: "membrii familiei apti de muncă nu lucrează, nu fac serviciul militar, nu fac studii la secția de zi ale instituțiilor de învățămînt superior și instituțiilor de învățămînt profesional-tehnice (în afară de persoanele care sînt recunoscute în modul stabilit ca șomeri și care, conform informației agenției teritoriale de ocupare a forței de muncă, nu încalcă prevederile legislației despre angajarea în câmpul muncii; persoanele care îngrijesc copii pînă la 3 ani, invalizi de gradul I, copii invalizi pînă la vârsta de 16 ani sau bătrîni care au atins vârsta de 80 ani)".

Proprietarii de terenuri agricole. Proprietatea asupra terenului reprezintă un factor important la aprecierea situației materiale a familiei. După cum se știe, în urma reformei funciare, practic toate familiile rurale au devenit proprietari de terenuri.

Majoritatea familiilor utilizează terenurile în cauză pentru a obține producție agricolă ce nu necesită tehnologii complicate de cultivare (cartof, legume, porumb), și care sînt folosite, în special, pentru consumul propriu sau comerțul mărunt. Culturile care necesită un nivel mai înalt de tehnologizare sînt cultivate pe sectoare mai mari, fiind utilizate tehnică, fertilizanți și pesticide.

Reieșind din argumentările aduse mai sus, în calitate de "filtru" pot fi utilizate 3 ha de pămînt pentru o gospodărie casnică.

Concomitent, pe parcurs, acest "filtru" poate fi precizat, luându-se în considerare posibilitățile de prelucrare a pămîntului. În afară de aceasta, este necesar de a examina modul evidenței veniturilor obținute din darea în arendă a pămîntului.

Proprietarii de automobil. Automobilul (în afară de mijloacele de transport pentru invalizi) și alte mijloace pentru transportarea mărfurilor și persoanelor, pe de o parte, reprezintă indicatorul bunăstării familiei, pe de altă parte - oferă posibilitatea de a obține venituri suplimentare. Totodată, este necesar de a ține cont și de starea tehnică a automobilului. Valoarea reziduală a automobilului de producție sovietică în vîrstă de peste 10 ani este foarte mică, fiind dificil a le exploata sau a le vinde. Suplimentar, "filtru" în cauză poate fi precizat, apelându-se la vechimea automobilului la momentul procurării acestuia.

Proprietarii de imobil. Disponerea de imobil, mai cu seamă a cîtorva, permite de a separa exact gospodăriile nevoiașe de cele asigurate.

Procurarea imobilului (sau a altor bunuri de lux) permite de a identifica familiile nevoiașe. Este necesar de menționat că, indicatorul în cauză poate

fi utilizat și pentru evidența încasărilor de peste hotare. Potrivit rezultatelor investigațiilor desfășurate în Republica Moldova, precum și în alte țări (de exemplu, Armenia, Maroc și Iordania) cea mai mare parte din banii expediați din străinătate sînt utilizați pentru procurarea spațiului locativ sau îmbunătățirea condițiilor de trai. Utilizarea "filtrului" respectiv necesită investigații suplimentare, studierea posibilității de obținere a informației, precum și aprobarea acestui "filtru" în cadrul proiectului-pilot. Este rațional de a limita obținerea dreptului de asistență socială în cazul în care familia solicitantă sau unul dintre membrii acesteia, în anul precedent datei depunerii cererii, a făcut o achiziție ce depășește de 5 ori minimul de trai al familiei respective.

Mărimea spațiului locativ și numărul de odăi. Dimensiunile spațiului locativ și numărul de odăi reprezintă un indicator important, în special pentru localitățile urbane. În primul rînd, mărimea spațiului locativ este în funcție directă de bunăstarea familiei. În al doilea rînd, odăile libere pot fi utilizate pentru obținerea veniturilor suplimentare din darea lor în chirie.

În baza cercetării bugetelor gospodăriilor casnice, numai 10% din familiile din decila I, cea mai săracă, dispun de mai mult de o cameră pentru o persoană, în comparație cu 35% în mediu pentru decilele V-X. În afară de aceasta, 40% din familiile din decila I dispun de mai puțin de 9 m² de spațiu locativ pentru o persoană, spre deosebire de 20-25% pentru restul decilelor. În același timp, numărul de camere este important numai în orașele mari, deoarece în orașele mici și sate posibilitățile de a utiliza spațiul pentru obținerea venitului este limitat.

Se consideră rațional limitarea accesului la asistență socială a familiei nevoiașe, care locuiește în mun. Chișinău sau mun. Bălți și posedă un apartament, cu un număr de odăi ce depășește o odaie pentru fiecare membru al familiei (cu excepția cazurilor prevăzute de lege).

Utilizarea serviciilor comunale. Utilizarea serviciilor comunale, în special a energiei electrice și a telefonului, reflectă veridic posibilitățile familiei și, evident, veniturile acesteia. Astfel, numai 20% din familiile din decila I consumă peste 60 kWt-ore de energie electrică pe lună, și numai 5% - peste 100 kWt-oră. Pentru decila a X, cea mai asigurată, acești indicatori constituie 60% și, respectiv, 30% peste 100 kwt-oră. O situație similară se atestă și în cazul convorbirilor telefonice. Astfel, numai 30% din gospodăriile decilei I depășesc setul de bază în sumă de 24 lei, în timp ce pentru decila a X acest indicator constituie 70%. Totodată, utilizarea acestui "filtru" la moment este dificil de utilizat din cauza dificultății de colectare a informației necesare.

Activitatea de antreprenariat și disponerea de întreprindere proprie. Antrenarea în activitatea de antreprenariat și disponerea de întreprindere înregistrată, permit familiei să beneficieze de venituri stabile. Conform rezultatelor investigațiilor

bugetelor gospodăriilor casnice, cea mai mare parte a veniturilor revine celor mai asigurate gospodării.

În anul 2005 în Republicii Moldova numărul întreprinderilor din micul bussines constituiau 29,4 mii, ceea ce alcătuiește 92,2 % din total întreprinderi.

Studii superioare în bază de contract. Este cunoscut faptul că, deseori, banii primiți de peste hotare sînt utilizați și pentru achitarea studiilor în instituțiile de învățămînt superior în bază de contract.

Actualmente, în Republica Moldova 76% din total studenți își fac studiile pe bază de contract și aproximativ 10% din numărul lor aparțin celei mai puțin asigurate quintile. Concomitent, circa 50% din numărul total de studenți provin din a cincea, cea mai bine asigurată quintilă. Această situație ne permite să concluzionăm că, pe de o parte, accesul la studiile superioare poate fi considerat ca un criteriu al creșterii economice, pe de altă parte, apare întrebarea, cum o persoană din cadrul unei familii socialmente vulnerabile poate să-și achite contractul de studii.

În general chestiunea accesului la studiile superioare necesită efectuarea unor investigații detaliate, din care motiv "filtrul" menționat poate fi utilizat pe viitor în paralel cu simplificarea accesului de obținere a studiilor superioare pentru familiile socialmente vulnerabile.

Utilizarea sistemului de "filtre", în îmbinare cu metoda evaluării venitului global, permit de a îmbunătăți eficiența mecanismului de adresare, precum și de a obține o evaluare mai complexă a situației familiei. "Filtrele" și evaluarea venitului total pot funcționa împreună, completându-se reciproc. În afară de aceasta, utilizarea "filtrelor" permite de a optimiza administrarea sistemului, reducând cheltuielile pentru determinarea veniturilor mici și greu definite.

Pentru implementarea sistemului de "filtre" în îmbinare cu evaluarea venitului global este necesar de a aplica metoda pas cu pas. La etapa I-a este necesar de a stabili "filtrele" selectate, care pot fi utilizate în sistem și de a introduce modificările necesare în legislație și în actele normative. La etapa a II-a este necesar de a efectua testarea sistemului la un șir de **obiecte pilot de diverse tipuri**, pentru verificarea eficienței "filtrelor". Acoperirea pilotului poate fi extinsă, aplicându-se Forma Unificată numai pentru culegerea informației și în raioanele nepilot. La etapa a III-a este necesar de a preciza "filtrele" și/sau parametrii acestora și de a începe aplicarea lor la nivel național .

La etapa a IV-a eficiența "filtrelor" trebuie revăzută regulat cu introducerea corectărilor ulterioare.

3. ADMINISTRAREA NOULUI MECANISM DE ADRESARE

Aprobarea noului mecanism de acordare a asistenței sociale va impune modificarea sistemului de administrare.

În primul rînd, pentru simplificarea procedurii de depunere a cererii pentru obținerea indemnizației, este necesar de a aproba forma unică de cerere pentru toate indemnizațiile și de a revedea nomenclatorul documentelor, necesare pentru acordarea indemnizației, fapt ce va permite unificarea colectării informației, simplificarea prelucrării acesteia și, în ultimă instanță, simplificarea acordării indemnizațiilor în baza criteriilor unice.

În al doilea rînd, există necesitatea stabilirii căilor de verificare a informației și determinarea rolului inspectorului social în sistemul respectiv.

În al treilea rînd, este necesar de a oferi posibilitatea de a depune documente la primării.

Implementarea Cererii Unice de Protecție Socială (CUPS) este un mecanism simplu și eficient din punct de vedere administrativ și are câteva aspecte:

1. Introducerea Cererii Unice de Protecție Socială (CUPS) va conduce nemijlocit la simplificarea procedurii de administrare atât pentru beneficiari cît și pentru organele abilitate cu stabilirea și plata prestațiilor sociale. În prezent pentru acordarea diverselor plăți sînt utilizate diverse forme și proceduri.

2. Va apărea posibilitatea unei evaluări complexe a beneficiarilor de prestații sociale, formarea unui cont analitic unic și crearea unui **"pașaport social"** al beneficiarului.

3. Implementarea Cererii Unice de Protecție Socială (CUPS) va permite îmbunătățirea principiului nominativ al prestațiilor sociale, stabilite și achitate în baza "pașaportului" beneficiarului și a implementării noii metodologii de orientare a indemnizațiilor.

Printre aspectele cele mai importante ale noului sistem este verificarea informației depuse de solicitant. La elaborarea modelului METSA, precum și crearea "filtrelor", este necesar de a examina și posibilitățile de verificare a informației prezentate din surse independente. În prezent în Republica Moldova există diverse registre și baze de date (inclusiv electronice), cu un volum solid de informație, care corespund practic tuturor parametrilor prezentați de solicitant. Astfel, este necesar de a preciza sursa de informare, posibilitatea obținerii informației, precum și de a aproba regulamentul privind schimbul de informații.

Totodată, o parte din informația prezentată este imposibil de a fi verificată în baza surselor existente de informare, necesitînd astfel o verificare suplimentară de către organele teritoriale de asistență socială. Pentru aceasta este necesar de a institui funcția de asistent social la nivel local, căruia îi poate reveni un rol dublu. Pe de o parte, el verifică informația prezentată de potențialul beneficiar de prestații, inclusiv cu vizitarea la domiciliu în scopul evitării obținerii prestațiilor de

către persoanele cărora acestea nu li se cuvine. Pe de altă parte, el poate evidenția familiile nevoiașe în vederea includerii lor în sistemul de asistență socială. De menționat că instituirea funcției de asistent social la scară națională impune alocarea unor resurse financiare suplimentare.

Reieșind din importanța asistentului social se consideră rațională că în condițiile Republicii Moldova sînt posibile două tipuri de administrare:

separarea responsabilităților la acordarea prestațiilor. Secțiile raionale (direcțiile) de asistență socială și protecție a familiei, vor evalua situația potențialilor beneficiari și vor lua decizia privind stabilirea prestației respective. Casa Națională de Asigurări Sociale, în baza deciziei luate, va efectua achitarea prestațiilor, va ține baza de date și va efectua controlul asupra achitării prestațiilor beneficiarilor. Acordarea, plata și evidența prestațiilor de asistență socială va fi preluată complet de către secțiile de asistență socială și protecție a familiei. Decizia finală va fi luată în baza rezultatelor proiectelor-pilot.

Majoritatea structurilor administrative ale sistemului de asigurări sociale sînt amplasate în raioane, de aceea accesul familiilor nevoiașe din satele îndepărtate poate fi dificil. Problema poate fi soluționată prin acordarea posibilității de a depune documentele necesare la primăria asistentului social. Sarcina acestor împuterniciți va consta în primirea setului de acte de la solicitant, verificarea inițială a documentelor și transmiterea acestora organelor asistenței sociale raionale, pentru stabilirea prestațiilor respective.

Acest sistem, de fapt, funcționează cu succes și se aplică în Republica Moldova în cazul acordării indemnizațiilor pentru copii și compensațiilor nominative, când secretarul primăriei primește documentele necesare și le transmite organelor abilitate cu stabilirea și achitarea acestora.

Testarea mecanismului expus mai sus, inclusiv administrarea acestuia se va efectua pe parcursul lunilor februarie - octombrie 2006, în cadrul proiectului-pilot (Nord, Centru, Sud).

Aplicarea noului principiu de acordare a compensațiilor nominative la nivel de țară este preconizat începând cu 2007.

Introducerea indemnizației de sărăcie – începând cu anul 2008.

Considerăm că implementarea sistemului mixt de testare a veniturilor cu „filtre” are drept scop redistribuirea mai eficientă a prestațiilor sociale. Mijloacele alocate de la Fondurile Sociale vor fi îndreptate spre păturile cele mai nevoiașe, excluzând persoanele care au venituri din surse ce nu pot fi verificate.

Unificarea tuturor indemnizațiilor și ajutoarelor materiale acordate persoanelor nevoiașe existente actual, prin „Indemnizația de sărăcie” va duce la transparența și simplificarea administrării mecanismelor de prestații sociale.

5. EVALUAREA EFICIENȚEI SISTEMULUI PROPUȘ

Pentru a evalua eficiența sistemul propus, a fost efectuată o modelare în baza datelor obținute în cadrul cercetării bugetelor gospodăriilor casnice pentru anul 2003 efectuate de către Biroul Național de Statistică. În acest model au fost utilizate următoarele filtre:

1. automobil până la 5 ani;
2. a doua locuință;
3. numărul de camere locuibile ce revin la o persoană pentru toate orașele mari;
4. suprafața totală a terenurilor agricole mai mult de 2 ha.

Apoi au fost calculate veniturile care pot fi eventual evaluate fără eforturi deosebite de administrare (salariu din activități remunerate permanent, veniturile din asigurări și asistență socială) și venitul obținut de la prelucrarea terenului agricol, calculat în baza normativului de 60 lei la un hectar. A fost utilizat, de asemenea, minimumul de necesitate în mărime de 314 lei (nivelul de acoperire de 50% a minimumului de existență pentru anul 2003, și anume 628 lei) pentru o persoană

În baza modelării s-au făcut următoarele concluzii:

1. Utilizarea sistemului propus permite reorientarea resurselor către cei nevoiași. Astfel, dacă în sistemul prezent doar 30% din surse sînt adresate celor mai nevoiași din quintilele I și II, în noul sistem această cotă va constitui aproximativ 45%.

2. Eficacitatea sistemului crește din contul scăderii resurselor adresate celor mai asigurate quintile. Astfel, reducerea resurselor adresate quintilei V constituie aproximativ 85%.

3. Are loc reducerea numărului de recipienți de compensații nominative, din contul quintilelor mai bine asigurate. Astfel, 63% și 70% de recipienți din quintila IV și V pierd dreptul de a primi compensații nominative.

Bibliografie

1. Hotărârea Guvernului cu privire la modul de determinare al venitului global al unei persoane(familii) nr.1084 din 04.10. 2004.

2. Hotărârea Guvernului cu privire la eficientizarea sistemului de asistență socială nr.1117 din 27.10.2005.

3. Ekonomicheskoe obozrenie, nr.10 din 17.03.2006.

Recomandat spre publicare: 29.05.2006