

## ECONOMIE ȘI CONTABILITATE

CZU 631.158:658.36

### РОСТ ТЕНЕВЫХ ПРАКТИК НА РЫНКЕ ТРУДА АГРАРНОГО СЕКТОРА МОЛДОВЫ КАК ДИСФУНКЦИЯ РЫНОЧНОГО ПРОЦЕССА

**С. КОВАЛЕНКО**

*Комратский государственный университет*

**Abstract:** The increase of informal employment in Moldavian agriculture is necessary to be considered as an adaptation reaction of subjects to the system transformation in national economy. In this connection it becomes essential to find out how much informal employment prevents competitive labor market development. In present conditions, when there are no standards to regulate labor relations in the agrarian sector, labor becomes then the main source of shadow practices increase.

**Key words:** Adaptation, Dysfunction, Informal employment, Labor market, Permanent crisis, Shadow practices, System transformation.

#### ВВЕДЕНИЕ

Происшедшие за последнее десятилетие кардинальные перемены в сфере отношений собственности агросектора Молдовы привели к существенным изменениям и на сельском рынке труда, которые в наибольшей степени затронули как собственников земли, так и наёмных работников. Рост теневых практик и как следствие – незащищённый труд, экономическая преступность – результат экономических условий работы в сельском хозяйстве Молдовы. Проблема теневых практик на рынке труда как дисфункции рыночного процесса представляет собой реальную альтернативу в сегодняшних условиях молдавского села.

Цель нашего исследования – выявить, насколько способствуют или препятствуют теневые практики и в частности неформальная занятость развитию конкурентного рынка труда и установлению отношений рыночного обмена между субъектами данного рынка; исследовать феномен неформальной занятости на аграрном рынке труда посредством изучения степени влияния различных неформальных практик в сфере занятости.

#### МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование проведено по материалам анкетирования агрохозяйств южной зоны Молдовы: СПК «Баурчи Агро», АО «Майдан - Групп», АО «Конгазчик», колхоз «Победа» и других, а также опроса сельских жителей. Был изучен опыт развития аграрного рынка труда развитых западных стран, а также России и Украины по научно-методическим источникам. Объект исследования – аграрный рынок труда Молдовы. Предметом исследования выступают неформальные практики на рынке труда как отличительные характеристики неформальной занятости. В процессе исследования произведён анализ экспертных оценок роста теневых практик по методологии Международной организации труда. В работе использованы следующие методы исследования: монографический, сравнительный анализ, индивидуальных экспертных оценок, экономико-математический с использованием ЭВМ в целях обработки результатов анкетирования.

#### РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Реализация приоритетных целей развития сельского хозяйства Молдовы и его инфраструктуры, определенных Стратегией экономического роста и снижения уровня бедности, на наш взгляд, должна учитывать факторы вынужденной адаптации сельского населения к условиям перманентного кризиса за счет развития неформальных экономических отношений, которые кардинально трансформировали сельский рынок труда [1].

Под *неформальной занятостью* понимается занятость, осуществляемая без официального оформления трудовых отношений, на основе одной лишь «личной договоренности» и, следовательно, без декларирования доходов. «Неформальность», в данном случае, является отклонением от официально установленного порядка, обход или уклонение от законодательных норм. Эти отклонения применительно к сельскому рынку труда определим, как *неформальные (теневые) практики* – совокупность устойчивых и массовых социальных взаимодействий между работниками и собственниками земли, которые дополняют или замещают официально установленный порядок организации этих взаимодействий. Теневые практики – явление, характерное для всех стран, но когда их уровень превышает 10% от ВВП, как это происходит в странах с переходной экономикой, они трансформируются в дисфункцию рыночного процесса. Отток рабочей силы из формального сектора в неформальный приводит к снижению уровня жизни населения, дефициту бюджета, систематическим задолженностям по зарплате и общей нестабильности на рынке труда.

Проблема заключается в том, что её можно рассматривать и как дисфункцию рыночного процесса, и как некий его амортизационный механизм. К неформальному сектору экономики относятся две категории работающих в сельском хозяйстве: самозанятые для выполнения определенных видов работ на неформальных предприятиях и наемные работники, нанятые для осуществления различного рода неформальной деятельности. Семейные хозяйства стали своеобразным буфером для перераспределения рабочей силы в условиях трудоизбыточного и депрессивного сельского рынка труда, усиления безработицы (в том числе и скрытой) в результате реорганизации сельскохозяйственных предприятий. В то же время семейный сектор становится единственной формой занятости и источником доходов сельских жителей. Собственники крупных семейных хозяйств нередко выступают в качестве неформальных работодателей на сельском рынке труда.

Переход к рыночной экономике в аграрном секторе сопровождался резким сокращением рабочих мест. Произошло не только сужение качественного разнообразия профессий, но и абсолютное сокращение числа рабочих мест в традиционных сферах аграрной экономики. По экспертным оценкам более 40% активного сельского населения выехало за рубеж или в города. Согласно данным Департамента статистических и социологических исследований за 2004 год, каждый третий трудоустроенный в сельской местности работает нелегально, неформальная занятость в сельском хозяйстве составила 57%. По экспертным оценкам доля неформальной деятельности в Молдове – 80%. Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве остается самой низкой в национальной экономике – 591,7 леев, что составляет 96,1% от прожиточного минимума. В 2004 году в сельской местности было зарегистрировано 23,4 тыс. безработных при 806,6 тыс. официально занятого населения. Из общего числа занятого населения – 58,1% составляет сельское население. Официальный уровень безработицы в сельской местности (соотношение безработных к активному населению) составил 2,8%. Однако безработица все эти годы была относительно невысокой (6,8 - 11,1% по методологии Международной организации труда), поскольку значительная часть экономически активного населения переместилась в неформальную экономику или мигрировала, что привело к резкому расширению сферы скрытой безработицы [2].

Данные социологического опроса «Трудовые отношения в Республике Молдова» свидетельствуют о том, что доля респондентов, не оформленных в соответствии с законодательством о труде, составляет 39%, а каждый четвертый опрошенный работает на основе устного трудового соглашения. Почти 60% работающих в Молдове получают заработную плату с задержками, у 97% она не покрывает минимальные жизненные потребности. На «нецивилизованный» способ получения заработной платы непосредственно из рук патрона указали 18% опрошенных. Анализ существующей ситуации показал, что в нынешних условиях, при несоответствии или отсутствии норм, призванных регламентировать трудовые отношения в сельском хозяйстве, труд становится основным источником расширения неформального сектора. Низкий уровень жизни, большие различия в доходах разных социальных групп, рост безработицы, различные социальные интересы, зависимость от экономических условий, недостаточная информированность и низкая социальная сознательность заставляют людей

идти в неформальный сектор, где незащищенность труда дублируется порой и его нелегальностью. Уровень занятости сельского населения в неформальном секторе Молдовы является очень высоким. По имеющимся данным, он достигает по отношению к формальной экономике примерно 60%. Причем тенденция к его росту сохраняется. В настоящее время продолжается отток работающих из формального сектора в неформальный – вследствие снижения уровня жизни сельского населения, не изжитых ещё задолженностей по зарплате и низкого уровня оплаты труда в государственном секторе. Неформальный сектор в сельской местности является единственным источником дохода для бедного, наименее образованного населения. То есть в отличие от городской регулярной неформальной занятости, аграрная неформальная занятость носит, по-видимому, вынужденный характер. Высокая распространенность бедности в сельской местности обусловлена образовавшимся вследствие либерализации цен разрывом между уровнями относительных цен на сельскохозяйственную продукцию, сравнительно низкой производительностью труда и низкими доходами занятых в аграрном секторе. Как и во многих странах с преобладанием аграрного сектора, в Молдове довольно сильно распространена бедность среди наемных сельскохозяйственных работников (56,0%) и собственников земли (47,3 %), что также обусловлено низким уровнем доходов от сельскохозяйственной деятельности (Т. Малева, 2004). То есть доходы, получаемые работниками сельского хозяйства, а значит и налоговые поступления бюджета, поступающие из аграрного сектора, являются сравнительно низкими. Это препятствует снижению уровня бедности в сельской местности, развитию материально-технической базы сельскохозяйственного производства, повышению его эффективности, увеличению бюджетных ресурсов государства. В условиях аграрной экономики с большими сезонными колебаниями доходов, недоступностью социальных услуг и существенным по размерам неофициальным сектором, основная масса занятых в сельском хозяйстве находится за чертой бедности.

В трактовке Международной организации труда и ряда зарубежных ученых неформальный сектор экономики включает как отношения найма, так и деловые отношения (business), то есть самозанятых работников на неформальных предприятиях и работников, занятых на выполнении неформального труда.

К разряду «самозанятые работники» мы относим тех субъектов рынка, которые сами производят и продают продукты своей деятельности. Например, крестьянин в незарегистрированном крестьянском хозяйстве. Развиваясь, неформальная занятость, которая существует за счет незащищенного труда, формирует собственный спрос на рабочую силу. Следует отметить также её значительное расслоение и поляризацию. На одном полюсе находятся занятые с очень высоким уровнем доходов, а на другом – бедные, лица с пониженной трудоспособностью, у которых ограничен шанс найти работу в формальном секторе экономики. В значительной степени задействованность в неформальном секторе связана как с необходимостью выживания (для работников), так и с желанием избежать налогов и бюрократических процедур (для работодателей). Но в первую очередь развитие неформальной занятости – это вынужденная реакция сельского населения на сложившуюся социально-экономическую ситуацию в сельском хозяйстве. Неформальная занятость порождает ряд острых социальных проблем. Прежде всего, она создает условия для развития криминальной среды. Кроме того, для занятых в неформальном секторе отсутствуют реальные социальные гарантии, контроль за условиями труда (В. Барбэнягрэ, 2004). Интересно, что значительным большинством крестьян незаконное присвоение благ не воспринимается как безусловно недопустимое явление. Лишь 14% опрошенных считают, что воровство ничем оправдать нельзя; 36% частично оправдывают воровство и 27% не стали бы никого за это осуждать. Крестьяне подчеркивают вынужденность преступлений подобного рода и объясняют их всеобщим ухудшением условий жизни (58%), «поступают так по примеру руководителей хозяйства» - 3%. Несмотря на то, что большинство опрошенных работников являются акционерами (пайщиками), лишь единицы из них считают себя собственниками своих сельхозпредприятий, 36% назвали наемными работниками, 33% идентифицировали себя в качестве равноправных членов коллектива. Даже те, кто определил свое место в новой системе координат, так и не поняли на кого же они работают.

На наш взгляд, наиболее важная функция неформальной занятости состоит в том, что она компенсировала последствия сокращения занятости в формальном секторе, а в настоящее время дает сельскому населению дополнительный заработок, смягчая тем самым потрясения, постигшие рынок труда Молдовы. Однако, хотя доход от неформальной деятельности безусловно помогает поддерживать уровень жизни, тем не менее распределение этого дохода не в пользу бедных слоев населения. Согласно экспертным данным, более 70% неформального дохода попадает к обеспеченным слоям населения, это примерно 15% занятых. Таким образом, неформальный доход может существенно усилить неравенство в обществе и это необходимо учесть при рассмотрении вопроса о «пользе неформальной занятости» в плане борьбы с бедностью (О. Фадеева, 2001).

Роль неформальной занятости на сельском рынке труда неоднозначна. С одной стороны, неформальная занятость ведет к таким явлениям, как деформация трудовых отношений, недополучению государством социальных и налоговых платежей. Проведенное исследование показывает, что показатели участия в неформальной занятости статистически значимо коррелируют с показателями обмана работодателей и оплатой труда без выплаты налогов. С другой стороны, неформальная занятость выполняет и положительную роль на рынке труда:

- способствует сокращению фактической безработицы и снижению напряженности на рынке труда. Так, среди официально безработных доля неформально занятых выше, чем среди работающих;

- дает возможность крестьянам заработать. Регулярно работающие на условиях неформальной занятости в среднем имеют доход значительно выше, чем официально трудоустроенные;

- способствует развитию конкуренции на сельском рынке труда.

## ВЫВОДЫ

В вопросе борьбы с негативными последствиями неформального сектора главная роль должна оставаться за государством и работодателями, потому что вред, наносимый неформальным сектором обществу в целом и отдельным его институтам, огромен. В экономическом плане он выражается в:

- уменьшении доходов, получаемых от налогообложения, возрастании налогового бремени, падающего на законопослушных налогоплательщиков;

- дисбалансе в развитии различных секторов экономики и монополизации некоторых из них, уменьшении конкурентоспособности в легальном секторе, росту коррупции, а в итоге ограничении возможностей развития государства, понижении социальной активности граждан в проведении реформ;

- вреде социальном, ведущем к сокращению и недофинансированию социальных программ, угрозе социальной стабильности, обострению проблем неплатежей, снижению роли государства в поставке на рынок общественных благ.

Считается, что одной из причин распространения неформальной занятости является потребность в заработках, т.е. люди нуждаются в деньгах, а сокрытие занятости позволяет уйти от налогов и тем самым увеличить доходы. Но анализ ответов респондентов на ряд вопросов показал, что:

1. Неформальная занятость объясняется не столько стремлением к более высоким заработкам, сколько более низкой ценностью в глазах работников будущих социальных гарантий. Рост теневых практик привел к игнорированию доходов, получаемых от неформальной деятельности, что в итоге создает впечатление общей бедности.

2. Немаловажным фактором является вред моральный, выражающийся в неверии в демократические идеалы и социальные институты, влиянии неформальных доходов на государственную политику, занижении самооценки неформально занятых, недоверие к существующим законам, потеря надежды в справедливость и веры в будущее, что приводит к массовой миграции наиболее подготовленной и работоспособной части сельского населения.

3. С одной стороны, трудовые права неформально занятых никак не защищены законом.

Работники оказываются в очень уязвимом и незащищенном положении, лишённые социальных льгот. С другой стороны, такая занятость и для общества, и для самих работников во многом предпочтительнее безработицы, она служит фактором выживания жителей села в условиях недопустимо низкого уровня доходов.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия экономического роста и снижения уровня бедности (2004-2006 годы). Monitorul Oficial al RM № 5-12 от 14 января 2005г., Кишинев, с.32.
2. Республика Молдова в 2004 году: анализ социально-экономического развития. Департамент статистических и социологических исследований, Кишинев, 2005, с. 29.
3. Малева Т.М. Политика на рынке труда в глобализационном контексте: неформальная занятость, Москва, 2004, с.17
4. Барбэнягрэ В. Профсоюзы и неформальная экономика. Доклад Конфедерации профсоюзов Республики Молдова. Кишинев, 2004, с.24.
5. Фадеева О.П. Хозяйственные стратегии сельских семей. Москва, 2001, с.8.

*Data prezentării articolului – 15.06.2006*

CZU 338.436

## POLITICA ECONOMICĂ DE STIMULARE ȘI REGLEMENTARE A EXPORTULUI REPUBLICII MOLDOVA

*O. GHERMAN*

*Universitatea Agrară de Stat din Moldova*

**Abstract.** The export competitiveness is very important. But it should not be considered as the main objective, but as a way to achieve a goal, which is actually its development. The future position of the Republic of Moldova as an EU neighbor will depend mostly on the economic policy pursued today.

To speak about the integration, in European agriculture in particular, means to raise one of the most complex and difficult problems our country is confronting with nowadays.

The increase of export competitiveness does not exhaust the significance of national economic development strategies, being just one of its required elements. Here, measures which would assure the progress of non-exporting sector are required, and the advantages of an economic growth should be spread over the whole national economy.

**Key words:** Agricultural sector, Cooperation, Export stimulation, Export regulation, Exporting sector, Functioning mechanism, Integration, Transformation.

### INTRODUCERE

În condițiile relațiilor de piață reglementarea de către stat a exportului reprezintă un sistem complex de măsuri cu caracter legislativ, executiv și de control, realizat de instituțiile de stat și organizațiile obștești autorizate în scopul stabilizării și adaptării sistemului social-economic existent la condițiile în permanență schimbare. Statul organizează elaborarea strategiei de export prin intermediul politicii economice în ansamblu și totodată, prin mijloacele de stimulare a exportatorilor autohtoni, contribuind în mare măsură la aplicarea și realizarea principiilor ei de bază prin intermediul diferitor instrumente (G. Popescu, 1999).

Scopul cercetării constă în diferențierea direcțiilor de promovare a producției de export, a politicii economice de stimulare și reglementare a exportului.

### MATERIAL ȘI METODĂ

Cercetările s-au efectuat în baza materialelor expuse în ghidul exportatorului, raportului UNCTAD, care conține considerente de principiu referitor la atragerea investițiilor străine directe (ISD) în ramurile exportatoare. Au fost examinate diferite metode de promovare a producției de export pe piețele externe